

來源：

亞太經濟合作組織

2004/SOMIII/GFPN/008

http://www.apec.org/apec/documents_reports/gender_focal_point_network/2004.html

泰國「APEC 整合婦女參與架構」報告

提交者：泰國

泰國一向致力於提升性別平等及婦女參與所有領域，包括那些與 APEC 活動相關者。泰國政府體認到，性別平等是國家社會及經濟發展的核心。政府達成前述目標的努力受到目前泰國憲法第三十條及第八十條的支持，該法條保障所有領域的男性與女性均擁有平等的權利。再者，為了促進婦女積極參與經濟、社會、政治發展及管理，並消除法律上和事實上對婦女的歧視，第九國家經濟及社會發展計畫（Nine National Economic and Social Development Plan, 2002-2006）中的婦女發展計畫（Women's Development Plan）已經起草。

除了國家層級的規定外，泰國也在國際的層級上，表達對消除性別歧視並提升婦女能力的努力和決心，例子包括國家批准和取得許多聯合國捍衛女性權利的工具。舉例而言，政府對消除所有歧視婦女形式公約、北京宣言與行動綱領及千禧年宣言（Millennium Declaration）的遵守，代表了泰國結合地方及國際的合作，來提升婦女的地位並消除性別歧視。實行 APEC 婦女整合架構的一些成就如下。

國家機構與制度機制間的合作

二〇〇三年十二月三十日的內閣決議案，確認婦女事務及家庭發展局（Office of Women's Affairs and Family Development, OWAFD）為泰國經濟體的 GFPN 及 WLN 聯絡人。身為促進性別平等的國家機構，OWAFD 與兩個堅實的制度機制密切合作來達成性別平等，即各部會的性別平等總長（Chief Gender Equality Officer, CGEO）及性別聯絡人。兩個重要的機制成立於二〇〇一年，目的是要在公共部門所有領域將性別主流化，它們在某些方面已獲得重要進展，包括性別區隔資料的蒐集和使用、在政治中性別觀點的整合、計畫及專案，以及女性參與決策的增加。每個性別聯絡人均致力於在工作中將性別主流化，他們已要求來自國家機構的技術協助和支援，而國家機構引進了三種在架構內提出的方法，來做為性別整合的基本工具。性別訓練已成功地為局處的人員以及 CGEO 和性別聯絡人官員安排。再者，這些機制有義務向 OWAFD 及公民服務委員會局（Office of Civil Service Commission, OCSC）報告性別整合的進展。

近期的成就

1. 性別分析

一個更系統性的性別主流化方法已經在各部會展開並實踐，且由性別聯絡人擔任重要的機關。因完全體認到性別分析是將性別主流化的關鍵，OWAFD 已經為其人員及性別聯絡人官員安排一系列的能力建構研討會。這些行動將在公共部門的專案設計、實行、監督與評估上深耕性別敏感度，並為性別觀點整合提供策略性的工具。一些性別議題訓練者也已經為 OWAFD 的人員安排。

性別訓練也提供給 CGEO 及性別聯絡人員，且強調性別基本觀念、性別平等、性別分析及性別主流化。這些訓練的結果相當令人滿意，雖然各部會的成功程度不一。有些部門有工具和指導方針，因此能夠在專案規劃、實行及監督上繼續進行性別分析。這是因為體認到如果性別分析持續進行，女性及男性均同樣可以從政策、計畫及專案中獲益。

2. 性別區隔資料的蒐集與使用

性別區隔資料是極為重要的，因為它揭露了深植且經常隱藏在社會中的性別不平等。因了解到性別主流化的重要性，泰國已做出實質的努力，來鼓勵性別聯絡人及其他相關機構蒐集性別區隔資料，且資料應定期以系統性的方式蒐集。

不同相關領域的性別區隔資料，自一九九三年以來持續由前任國家婦女事務委員會局 (Office of National Commission on Women's Affairs) 蒐集，來做為發展性別指標的後續支援。由於二〇〇二年公共部門改革，性別區隔資料提升到 OWAFD 層級，資料的蒐集和使用目前屬於 OWAFD 的權限。性別聯絡人也被要求將資料蒐集視為重要的工作，且每年應以促進性別平等主要計畫 (Master Plan for the Promotion of Gender Equality) 之名報告。截至目前，性別區隔資料的蒐集已大幅增加，因此需要更系統性的資料處理。因此，性別統計資料庫及網站 (www.women-family.go.th) 已經由國家機構發展，以便所有相關單位之間交換和宣傳資料。在未來幾年，國家機構和國家統計局 (National Statistical Office, NSO) 間將更有效地合作，來完成更完整且系統性的資料庫。

3. 婦女參與 APEC 以及婦女參與所有領域的提升

● 婦女參與 APEC

婦女在 APEC 的參與上已有些進展。愈來愈多的婦女被指派為 APEC 活動的決策者、領袖和主席。舉例而言，泰國經濟體的 SOM 領袖是女性。要知道，婦女是經濟發展及其他發展領域的有效資源，但阻止她們參與的障礙仍在，不過政府已透過訓練研討會和能力建構計畫來努力強化婦女的力量。性別聯絡人官員及一般大眾的性別敏感度訓練，也有助於性別偏見的消除。

目前的婦女發展計畫 (2002-2006) 也突顯婦女在決策上的參與。婦女在經濟、社會及政治發展所有層級上的角色意識也受到強調。

● 婦女參與政治

相對於男性，婦女參與決策以及婦女擔任國家及地方選舉候選人的程度仍是低的。目前的婦女發展計畫強調婦女應積極參與國家及地方選舉。策略的目標是

將所有選舉的婦女候選人比例提升到三分之一。主要的方法包括為婦女參與決策及婦女擔任選舉候選人提供持續且有系統的領導訓練。也有些訓練的安排是為了讓婦女了解她們參與政治的重要性。此外在二〇〇三年十月，泰國舉辦了亞洲太平洋婦女市長及議員高峰會（Asia-Pacific Summit of Women Mayors and Councillors），此事造成了婦女地方行政管理網絡（Women's Network for Local Administration）在泰國的建立。另一個聚焦於女性領袖力量強化、有效性及能力建構的重要專案，已由國家機構及婦女組織安排。它的目標是提供婦女政治宣傳的資源。初步的監督結果指出愈來愈多的婦女被選任。

● 婦女參與經濟

一九九八年，泰國商業及專業婦女協會聯盟（Federation of Business and Profession Women's Association of Thailand）在 H.M 皇后皇家贊助下的一份報告指出，由婦女經營的事業有超過 71% 是以家庭為基礎。儘管如此，過去四十年來，我們發現婦女擁有更多的自由可以建立自己的事業，且她們身為創業家的角色也愈來愈明顯。由女性擔任主管的商業部門例子包括飯店、電子業、運輸、高科技、百貨公司及食品連鎖業。國家機構也努力與泰國國家婦女評議會（National Council of Women of Thailand）、泰國商業及專業協會聯盟（Federation of Business and Professional Association of Thailand）及其他相關組織等許多私人組織合作，來提升婦女在經濟活動上的參與。

● 婦女參與資訊科技

目前的婦女發展計畫強調，為了在婦女活動中利用資訊及通訊技術（ICT），政府應迅速制訂政策和策略來實行。再者，該計畫也確保婦女擁有知識、技術和能力，且能夠依賴自己。主要的方法聚焦於提供終生學習和非正式的教育服務以拓展婦女的機會，並提供訓練來增加婦女的資訊科技技能，以便提升她們的經濟水平。舉例而言，近期的成就包括資訊與通訊技術部（Ministry of Information and Communication Technology）扮演了積極角色，其中常設秘書（Permanent Secretary）是由一名卓越的女性擔任，這個部門將促進女性更容易取得 ICT 資源。此外，自二〇〇一年起，女性使用網際網路的普遍性超過男性。

接下來的挑戰

儘管有以上所提的成就，實行架構仍存在著一些障礙。性別偏見長久以來已深植於這個社會中，阻礙了婦女參與生活的所有領域。諸如性別偏見/中性法律及法規等制度結構，也損害了婦女完全享受她們的權利。再者，有些政府官員仍將性別平等的提升及婦女的參與視為與他們正常工作分離的議題。因此應提供更多的性別意識訓練及性別主流化。